

Analýza vplyvov na služby verejnej správy pre občana

7.1 Identifikácia služby verejnej správy, ktorá je dotknutá návrhom

7.1.1 Predpokladá predložený návrh zmenu existujúcej služby verejnej správy alebo vytvorenie novej služby?

Zmena existujúcej služby (konkretizujte a popíšte)

1. Zápis nových druhov stavieb do katastra nehnuteľností

V nadväznosti na potrebu vychádzajúcu z aplikačnej praxe sa navrhuje rozšíriť okruh stavieb, ktoré budú predmetom evidovania v katastri. Nadálej platí, že predmetom evidovania v katastri nehnuteľností sú stavby, ktoré sú spojené so zemou pevným základom a sú ohraničené obvodovými stenami a strešnou konštrukciou.

Novým písmenom d) sa rozširuje predmet evidovania v katastri o tie stavby, ktoré sú inžinierskymi stavbami podľa stavebných predpisov, pričom ale zároveň spĺňajú aj definíciu nehnuteľnosti podľa Občianskeho zákonníka. Navrhovaná právna úprava odstráni väčšinu nejasností, spočívajúcich v tom, že v súčasnosti neexistuje explicitná právna úprava upravujúca vznik, zmenu a zánik práva k nehnuteľnosti, ktorá nie je predmetom evidovania v katastri nehnuteľností. V tejto súvislosti časť odbornej verejnosti poukazuje na fakt, že v aktuálnom znení katastrálneho zákona nie je vyriešená skutočnosť, ako sa majú evidovať práva k nehnuteľnostiam (najmä k stavbám), ktoré nespĺňajú definíciu podľa § 46 ods. 2 katastrálneho zákona v platnom a účinnom znení. Občiansky zákonník v § 132 ods. 2 uvádza, že ak sa prevádza nehnuteľná vec na základe zmluvy, nadobúda sa vlastníctvo vkladom do katastra nehnuteľností podľa osobitných predpisov, ak osobitný zákon neustanovuje inak. Osobitný zákon, ktorý by ale upravoval niečo iné v súčasnej právnej úprave absentuje. Preto k stavbám, ktoré sú nehnuteľnosťou, ale nespĺňajú definíciu evidencie v katastri nehnuteľností potom nie je možné previesť vlastnícke právo, keďže katastrálny zákon neumožňuje nadobudnúť vlastnícke právo ku všetkým nehnuteľnostiam tak, ako to Občiansky zákonník vyžaduje. Uvedené následne platí aj pre vznik záložného práva k takýmto nehnuteľnostiam, resp. evidencia iného vecného práva v katastri nehnuteľností.

2. Podávanie návrhov na začatie katastrálneho konania v elektronickej podobe

Súčasná právna úprava umožňuje podať návrh na začatie katastrálneho konania aj cestou ústredného portálu verejnej správy (ÚPVS) prostredníctvom tzv. všeobecného podania. Podľa návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) tento spôsob podania ostáva zachovaný. Na takto doručené podanie sa nebude vzťahovať zľava 50 % zo správneho poplatku za podanie návrhu na vklad. Výška správneho poplatku bude zohľadňovať náročnosť spracovania takéhoto podania.

Na druhej strane podanie podané prostredníctvom formulára elektronickej služby KN umožní sťahovať údaje katastra priamo do elektronickeho formulára, čím sa odstráni chybovosť podaní (napr. chyby v písaní), skráti sa lehota na vyplnenie podania, a v konečnom dôsledku sa skráti lehota na nadobudnutie práva k nehnuteľnosti (alebo na výmaz, zmenu práva k nehnuteľnosti). Zároveň sa uľahčí kontrola podaní pracovníkmi okresných úradov – katastrálnych odborov (ďalej len „OÚ KO“), nakoľko automatizované sťahovanie údajov katastra zabezpečí ich súlad s údajmi katastra.

3. Podávanie návrhov na začatie katastrálneho konania v listinnej podobe

Pozitívnym vplyvom tejto regulácie je zníženie administratívnej záťaže, nakoľko v prípade papierového návrhu na začatie katastrálneho konania nebude potrebné vyplňať údaje týkajúce sa nehnuteľností, napr. parcelné číslo, druh pozemku, výmera pozemku, ktoré sú návrhom dotknuté. Tým sa zároveň odstráni prípadná chybovosť týchto údajov, keďže rovnaké údaje musí obsahovať návrh a aj samotná zmluva. Skrátí sa tiež čas na vyhotovenie návrhu na začatie konania, odstránením chybovosti sa skrátí aj katastrálne konanie, pretože pracovník katastra nebude povinný kontrolovať údaje o nehnuteľnostiach v návrhu a aj v zmluve, keďže nesúlad údajov o nehnuteľnostiach je dôvodom na prerušenie konania.

4. Vypustenie oznámenia o návrhu na vklad

Oznámenie o návrhu na vklad bolo do katastrálneho zákona zavedené jeho novelou v roku 2009. Jeho hlavným cieľom bolo podporiť elektronizáciu katastrálnych procesov, a to hlavne z pohľadu podávania návrhu na vklad elektronickou cestou. Zákon č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch do roku 2010 neobsahoval právnu úpravu zníženia správneho poplatku v prípade, že účastník konania komunikuje so správnym orgánom elektronicky. Až zákon č. 570/2009 Z. z. s účinnosťou od 1. februára 2010 upravil výšku správneho poplatku pri podaní návrhu na začatie konania elektronicky.

5. Čiastočné vykonanie záznamu do katastra nehnuteľností

Predmetná právna úprava umožní OÚ KO vykonať čiastočný zápis práva z verejných a iných listín predložených na zápis záznamom do katastra nehnuteľností.

Ide napríklad o prípady, ak v osvedčení o dedičstve boli prejednané viaceré nehnuteľnosti, napr. rodinný dom ale aj parcely registra „E“ KN, na ktorých bola vyznačená poznámka o duplicitnom evidovaní vlastníctva. Ak v takýchto prípadoch nadobúdateľ rodinného domu potreboval preukázať svoje vlastnícke právo k rodinnému domu aj listom vlastníctva, okresný úrad ho nemohol vyhotoviť, nakoľko musel zapísať všetky práva z listiny ako celok, ale v prípade poznámky o duplicitnom evidovaní vlastníctva sa zápis nemohol vykonať. Uvedená právna úprava zrýchli možnosť nakladania s nehnuteľnosťou. Zároveň sa zjednoduší proces zosúladenia právneho stavu evidovaného v katastri nehnuteľností so skutočným stavom. To môže prispieť k zlepšeniu informovanosti verejnosti, ako aj orgánov štátnej a verejnej správy o zmenách právnych vzťahov k nehnuteľnostiam, ktoré už objektívne nastali mimo katastra nehnuteľnosti, napr. na základe zákona alebo rozhodnutia príslušného orgánu.

6. Zápis práv na základe Európskeho osvedčenia o dedičstve do katastra nehnuteľností

Aplikačná prax si vyžiadala potrebu právnej úpravy zápisu Európskeho osvedčenia o dedičstve, v prípade, že neobsahuje všetky náležitosti potrebné pre zápis do katastra nehnuteľností. V súčasnosti verejná listina musí obsahovať označenie nehnuteľností podľa § 42 ods. 2 katastrálneho zákona. Podľa súčasnej právnej úpravy nebolo možné vykonať zápis do katastra nehnuteľností, ak Európske osvedčenie o dedičstve neobsahovalo údaje vyžadované katastrálnym zákonom vo vzťahu k verejným listinám. Zmena právnej úpravy spočíva v tom, že bude povinnosťou nadobúdateľa nehnuteľností, aby na základe čestného vyhlásenia preukázal, ktoré nehnuteľnosti boli predmetom dedenia v zmysle Európskeho osvedčenia o dedičstve. Z dôvodu právnej istoty, zavádza sa povinnosť, aby bol podpis na tomto čestnom vyhlásení úradne osvedčený.

7. Povinnosť úradného osvedčenia podpisu pri predkupnom práve, späťvzatí návrhu na vklad a pri kvitancii

Zavádza sa povinnosť úradného osvedčenia podpisu v prípade zriadenia predkupného práva podpis oprávneného z predkupného práva, v prípade jeho zrušenia, podpis účastníkov konania

pri späťvzátí návrhu na vklad, podpis záložného veriteľa, ktorým nie je banka na kvitancii. Úradne osvedčený podpis preukáže, že uvedenú listinu skutočne podpísala daná osoba, čo je veľmi dôležité najmä pri výmaze záložného práva k nehnuteľnosti.

Ochrana práv k nehnuteľnostiam pri tejto regulácii výrazne prevyšuje nad negatívom spočívajúcim vo vynaložení nákladov na úradné osvedčenie podpisu pri uvedených právnych úkonoch.

Podľa dostupných informácií je odmena notára stanovená Vyhláškou Ministerstva spravodlivosti SR č. 31/1993 Z. z. o odmenách a náhradách notárov v znení neskorších predpisov vo výške 2,87 eur za osvedčenie jedného podpisu. Ceny a notárske poplatky za poskytované služby sú u všetkých notárov v Slovenskej republike rovnaké.

Podpis na listine je možné overiť aj na matričnom úrade, pričom za osvedčenie jedného podpisu sa platí správny poplatok vo výške 2,00 eurá.

Náklady za úradné osvedčenie podpisu sú výrazne nižšie ako hodnota nehnuteľnosti.

8. Opatrenie proti nečinnosti OÚ KO pri úradnom overovaní geometrických plánov

Zavedením tohto opatrenia sa má zabrániť nečinnosti OÚ KO pri úradnom overovaní geometrických plánov. Opatrenie umožní promptne reagovať na zvýšený počet doručených geometrických plánov na úradné overenie v prípade, že existuje obava, že OÚ KO nedodrží ustanovenú lehotu na jeho overenie. Predseda Úradu geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky (ďalej len „ÚGKK SR“) bude môcť rozhodnúť, že geometrický plán úradne overí iný OÚ KO, ktorý má dostatočné personálne kapacity. Geometrické plány sú podkladom právnych úkonov a ich včasným úradným overením dochádza k realizácii zamýšľaného stavu s nehnuteľnosťou.

9. Plomba o zmene práva k nehnuteľnosti

Konanie o zmene údajov schváleného registra obnovenej evidencie pozemkov podľa zákona č. 180/1995 Z. z. o niektorých opatreniach na usporiadanie vlastníctva k pozemkom v znení neskorších predpisov môže mať vplyv na právne vzťahy k nehnuteľnostiam evidovaným v katastri, preto sa zavádza za účelom informovania verejnosti o tomto konaní nový druh plomby.

10. Zavedenie lehoty pri prešetrovaní údajov katastra a úprava výšky správneho poplatku za prešetrovanie údajov katastra

Doterajšia právna úprava neobsahovala žiadnu lehotu na prešetrovanie údajov katastra. Zavedením tejto lehoty môže verejnosť očakávať výsledok prešetrovania správnosti zápisu údajov katastra v lehote 60 dní. Prešetrovanie správnosti zápisu údajov katastra je veľmi dôležité v prípadoch záujmu o nakladanie s nehnuteľnosťou, pričom môže existovať pochybnosť o správnosti zápisu v katastri, hlavne z hľadiska zahraničných investícií a veľkých developerských projektov. Zároveň sa zavádza lehota na prešetrovanie údajov katastra, ktoré majú slúžiť ako podklad na vyhotovenie geometrického plánu. Táto skrátená lehota umožní geodetovi ďalej pracovať len so správnymi údajmi katastra.

Zavedenie zvýšeného správneho poplatku za prešetrovanie údajov katastra zohľadňuje odbornosť, prácnosť a časovú náročnosť zamestnancov OÚ KO pri prešetrovaní správnosti zápisov v katastri nehnuteľností. Správny poplatok za prešetrovanie údajov nebol doteraz stanovený. Za prešetrovanie údajov sa platil správny poplatok vo výške 5,00 eur, ktorý bol vyberaný podľa položky 10 písm. e) Sadzobníka správnych poplatkov. Táto suma neodzrkadľuje skutočne vynaložené úsilie na zistenie, či zápis v katastri bol vykonaný správne na základe predložených listín, nakoľko je potrebné v rámci prešetrovania jednak poznať právnu úpravu, ktorá platila v čase zápisu údajov do katastra, vyhľadať jednotlivé listiny v zbierke listín, prešetriť každú jednu listinu, ktorá sa týkala predmetného zápisu, a to od prvotného zápisu nehnuteľnosti v katastri alebo v pozemkovej knihe až po súčasnosť. Výsledok prešetrovania správnosti zápisu

údajov je v podstate vykonaním právneho auditu danej nehnuteľnosti, čo vo veľkej miere využívajú hlavne zahraniční investori alebo advokáti ako podklad k súdnym konaniam.

11. Zavedenie povinnosti autentifikácie pri prístupe k vybraným osobným údajom zverejneným na katastrálnych portáloch

Údaje budú naďalej prístupné každému, bezodplatne a bez časového obmedzenia.

Údaje katastra zverejnené na katastrálnych portáloch využívajú najčastejšie fyzické osoby, ktoré si chcú skontrolovať údaje o nehnuteľnostiach, pričom tieto údaje ďalej nespracúvajú.

Táto regulácia je zavedená za účelom plnenia povinností vyplývajúcich z právnych predpisov upravujúcich nakladanie s osobnými údajmi, ale tiež za účelom zabezpečenia ochrany osobných údajov osôb evidovaných v katastri.

Prihlasovanie do jednotlivých informačných systémov v súčasnej dobe predstavuje štandard v zabezpečení ochrany, pri počítačovej gramotnosti ich užívateľov nepredstavuje žiadne zvýšené náklady.

Nová služba (konkretizujte a popíšte)

1. Doručovanie rozhodnutia o povolení vkladu priamo účastníkovi konania, ktorý udelil plnomocenstvo

Doručením rozhodnutia o povolení vkladu priamo účastníkovi konania, ktorý udelil plnomocenstvo, sa zabezpečuje ochrana jeho vlastníckeho práva a zabraňuje sa tak možným podvodom pri nakladaní s nehnuteľnosťami. Prevzatím rozhodnutia o povolení vkladu vie vlastník nehnuteľnosti okamžite reagovať na prípadné sfalšovanie splnomocnenia, ktoré neudelil a môže tak veľmi rýchlo využiť všetky dostupné prostriedky na nápravu vzniknutého stavu a zároveň zabrániť v ďalšom nakladaní s nehnuteľnosťou.

2. Nové priestupky na úseku katastra nehnuteľností

Zavádza sa nový priestupok na úseku katastra nehnuteľností, ak dôjde k poškodeniu, neoprávnenému premiestneniu, odstráneniu alebo zničeniu meračskej značky, signálu alebo iného zariadenia geodetického bodu geodetických základov.

Ďalším novým priestupkom je automatizovaným spôsobom s použitím technických prostriedkov hromadne získavanie údajov katastra zverejnených podľa § 68 ods. 4 katastrálneho zákona

Ďalej sa zavádza priestupok, ak dôjde k neoprávnenému spracúvaniu údajov katastra nehnuteľností – neoprávnenému využívaniu údajov zverejnených prostredníctvom internetu na automatizované spracovanie alebo neoprávnenému ďalšiemu nakladaniu údajov katastra získaných na základe zmluvy podľa § 69 ods. 11 katastrálneho zákona.

Podmienky poskytovania a ďalšieho spracúvania údajov katastra sú upravené v § 68 a 69 katastrálneho zákona. Obsahom katastrálneho operátu sú okrem údajov týkajúcich sa nehnuteľností, aj údaje, ktoré podľa osobitných právnych predpisov, požívajú zvýšenú ochranu, napr. osobné údaje, medzi ktoré patria aj údaje o právnych vzťahoch k nehnuteľnostiam.

Z dôvodu potreby zabezpečenia účinného vymáhania určených podmienok, je potrebné upraviť aj sankciu za porušenie týchto podmienok. Ustanovenie sa týka iba tých situácií, kedy boli poskytnuté hromadné údaje katastra na základe § 69 ods. 11 katastrálneho zákona.

7.1.2 Špecifikácia služby verejnej správy, ktorá je dotknutá návrhom

Názov služby

Zmena existujúcej služby:

1. Zápis nových druhov stavieb do katastra nehnuteľností
2. Podávanie elektronických návrhov na začatie katastrálneho konanie
3. Podávanie návrhov na začatie katastrálneho konania v listinnej podobe
4. Vypustenie oznámenia o návrhu na vklad
5. Čiastočné vykonanie záznamu do katastra nehnuteľností
6. Zápis práv na základe Európskeho osvedčenia o dedičstve do katastra nehnuteľností
7. Povinnosť úradného osvedčenia podpisu pri predkupnom práve, späťvzatie návrhu na vklad a pri kvitancii

<p>8. Opatrenie proti nečinnosti OÚ KO pri úradnom overovaní geometrických plánov</p> <p>9. Plomba o zmene práva k nehnuteľnosti</p> <p>10. Zavedenie lehoty pri prešetrovaní údajov katastra a úprava výšky správneho poplatku za prešetrovanie údajov katastra</p> <p>11. Zavedenie povinnosti autentifikácie pri prístupe k vybraným osobným údajom zverejneným na katastrálnych portáloch</p> <p>12. Úprava správnych poplatkov za úkony a konania podľa položiek 10 a 11 Sadzobníka správnych poplatkov, ktorý tvorí prílohu k zákonu č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov</p> <p>Nové služby:</p> <p>13. Doručovanie rozhodnutia o povolení vkladu priamo účastníkovi konania, ktorý udelil plnomocenstvo</p> <p>14. Nové priestupky na úseku katastra nehnuteľností</p>
<i>Platná právna úprava, na základe ktorej je služba poskytovaná (ak ide o zmenu existujúcej služby)</i>
<p>Body 1 až 11 = zákon NR SR č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov</p> <p>Bod 12 = zákon NR SR č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov</p>
<i>Subjekt, ktorý je na základe platnej právnej úpravy oprávnený službu poskytovať</i>
ÚGKK SR, okresný úrad
7.1.3 O aký vplyv na službu verejnej správy ide?
<i>Priamy vplyv (popíšte)</i>
zmena zákona č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov, ktorý môže priamo meniť úkony a konania prebiehajúce na úseku katastra nehnuteľností
<i>Nepriamy vplyv (popíšte)</i>
zmena zákona č. 145/1995 Zb. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov, ktorý upravuje zavedenie nového správneho poplatku v položke 10 a úpravu správnych poplatkov v položke 11 Sadzobníka správnych poplatkov a tým nepriamo ovplyvňuje úkony a konania, ktoré prebiehajú na úseku katastra nehnuteľností, zavedenie nového poplatku v položke 11a
7.2 Vplyv služieb verejnej správy na občana
7.2.1 Náklady
<i>Zníženie priamych finančných nákladov</i>
-
<i>Zvýšenie priamych finančných nákladov</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. vypustenie 50 % zľavy zo správneho poplatku za podanie urobené v elektronickej podobe prostredníctvom všeobecnej agendy ústredného portálu verejnej správy. 2. zvýšenie správneho poplatku v prípade podania návrhu na vklad v elektronickej podobe, ak žiadateľ spolu s podaním návrhu na vklad žiada rozhodnúť o vklade urýchlene do 15 dní odo dňa začatia konania. V súčasnosti, ak bol podaný návrh na vklad v elektronickej podobe spolu so žiadosťou o urýchlené konanie, sadzba správneho poplatku sa znižovala o 50 %. Podľa nového znenia, v nadväznosti na pripomienku Ministerstva

<p>financií SR, sa táto sadzba zníži o 1/3.</p> <p>3. zavedenie nových správnych poplatkov – položka 10 písm. k) (správny poplatok za prístup k listinám uloženým v zbierke listín), položka 11a (správny poplatok za prešetrenie údajov katastra) Sadzobníka správnych poplatkov.</p> <p>4. vypustenie správneho poplatku za oznámenie o návrhu na vklad.</p>
<i>Zníženie nepriamych finančných nákladov</i>
<p>1. podávanie návrhu na začatie katastrálneho konanie v listinnej podobe</p> <ul style="list-style-type: none"> - šetrenie papiera, tonera, tlačiarne
<i>Zvýšenie nepriamych finančných nákladov</i>
<p>1. povinnosť úradného osvedčenia podpisu</p> <ul style="list-style-type: none"> - pri predkupnom práve, - pri spät'vzatí návrhu na vklad, - pri kvitancii a - pri čestnom vyhlásení v prípade zápisu Európskeho osvedčenia o dedičstvo do katastra nehnuteľností, <p>2. náklady na cestovné za účelom úradného osvedčenia podpisu,</p> <p>3. povinnosť priložiť fotodokumentáciu stavby v prípade, že ide o pochybnosť o predmete evidovania v katastri nehnuteľností,</p> <p>4. náklady spojené s prevzatím rozhodnutia o povolení vkladu, napriek tomu, že účastník konania udelil splnomocnenie na celé konanie alebo na doručovanie tretej osobe (prevzatie zásielky na pošte v prípade, že sa rozhodnutie nepodarilo doručiť účastníkovi konania v mieste, kde sa zdržiava).</p>
7.2.2 Časový vplyv
<i>Zvýšenie času vybavenia požiadavky (popíšte)</i>
<ul style="list-style-type: none"> - autetifikácia na katastrálne portály <p>Údaje budú naďalej prístupné každému, bezodplatne a bez časového obmedzenia. Údaje katastra zverejnené na katastrálnych portáloch využívajú najčastejšie fyzické osoby, ktoré si chcú skontrolovať údaje o nehnuteľnostiach, pričom tieto údaje ďalej nespracúvajú. Táto regulácia je zavedená za účelom plnenia povinností vyplývajúcich z právnych predpisov upravujúcich nakladanie s osobnými údajmi, ale tiež za účelom zabezpečenia ochrany osobných údajov osôb evidovaných v katastri.</p> <p>Prihlasovanie do jednotlivých informačných systémov v súčasnej dobe predstavuje štandard v zabezpečení ochrany, pri počítačovej gramotnosti ich užívateľov nepredstavuje žiadne zvýšené náklady.</p> <ul style="list-style-type: none"> - návrh na zápis predkupného práva, spät'vzatie návrhu na vklad, kvitancia a čestné vyhlásenie pri zápise Európskeho osvedčenia o dedičstve <p>Lehota sa predlžuje o čas potrebný na úradné osvedčenie podpisu u notára alebo na matrike. Tento čas sa nedá bližšie špecifikovať.</p> <ul style="list-style-type: none"> - predĺženie lehoty na výmaz záložného práva, ak je podanie urobené v elektronickej podobe prostredníctvom elektronickej podateľne ústredného portálu verejnej správy <p>Podľa návrhu novely katastrálneho zákona sa predlžuje lehota na výmaz záložného práva z 5 na</p>

10 pracovných dní. Dôvodom je zvýšená prácnosť na spracovanie samotného podania orgánmi katastra.
<i>Zníženie času vybavenia požiadavky (popíšte)</i>
<ul style="list-style-type: none"> - zavedenie lehoty 5 pracovných dní na zápis zabezpečovacieho opatrenia súdu Skracuje sa lehota na zápis zabezpečovacieho opatrenia súdu zo 60 dní na 5 pracovných dní. - opatrenie proti nečinnosti OU KO pri úradnom overení geometrického plánu Ak vznikne obava z nedodržania lehoty na úradné overenie geometrického plánu, zavádza sa možnosť promptne reagovať na vzniknutú situáciu tým, že predseda ÚGKK SR rozhodne o tom, že geometrický plán úradne overí iný OU KO, ktorý má na to dostatok personálnych kapacít. Tým sa predíde prieťahom pri úradnom overovaní geometrických plánov. Tým sa umožní rýchlejšie vykonať zamýšľaný úkon s nehnuteľnosťou. - stanovenie lehoty na prešetrenie údajov katastra Prešetrenie vykoná OU KO v lehote 60 dní od doručenia návrhu alebo do 10 pracovných dní, ak ide o prešetrenie údajov, ktoré slúžia ako podklad na vyhotovenie geometrického plánu (doteraz lehota nebola stanovená).
7.2.3 Ktorá skupina občanov bude predloženým návrhom ovplyvnená? <i>Špecifikujte skupinu občanov, ktorá bude návrhom ovplyvnená (napr. držiteľia vodičských oprávnení). Aká je veľkosť tejto skupiny?</i>
<ul style="list-style-type: none"> - osoby, ktoré žiadajú o vykonanie zápisu do katastra, resp. ktorých sa zápis do katastra týka - osoby využívajúce katastrálne portály - vyhotovitelia geodetických a kartografických činností - občianske združenia
Počet dotknutých subjektov nie je možné kvantifikovať.
7.2.4 Vyplývajú z návrhu pre občana pri vybavení svojej požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?
<i>Nové povinnosti (identifikujte)</i>
<ul style="list-style-type: none"> - povinnosť predložiť fotodokumentáciu stavby pri rozhodovaní o predmetne evidovania v katastri - povinnosť úradne osvedčiť podpisy pri predkupnom práve, späťvzatí návrhu na vklad, kvitancii a pri čestnom vyhlásení pri zápise na základe Európskeho osvedčenia o dedičstve - povinnosť autentifikácie za účelom prístupu k vybraným osobným údajom zverejneným na katastrálnych portáloch
<i>Zanikajúce povinnosti (identifikujte)</i>
<ul style="list-style-type: none"> - povinnosť identifikovať nehnuteľnosť podľa § 42 ods. 2 písm. c) katastrálneho zákona v návrhu na začatie katastrálneho konania v listinnej podobe - povinnosť uvádzať označenie veľkosti spoluvlastníckeho podielu vyjadreného zlomkom k celku v návrhu na začatie katastrálneho konania v listinnej podobe
7.3 Vplyv na procesy služieb vo verejnej správe
7.3.1 Ktoré sú dotknuté subjekty verejnej správy? <i>Ktoré subjekty verejnej správy sú účastné procesu poskytnutia služby?</i>

<ul style="list-style-type: none"> - ÚGKK SR - okresné úrady
<p>7.3.2 Vyplývajú z návrhu pre orgán verejnej správy pri vybavení požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?</p>
<p><i>Nové povinnosti (identifikujte)</i></p>
<p>Povinnosť OU KO:</p> <ul style="list-style-type: none"> - vykonať záznam čiastočne - vykonať záznam do katastra v lehote 5 pracovných dní v prípade doručenia rozhodnutia súdu, ktorým sa zriaďuje zabezpečovacie opatrenie - vyznačiť plombu aj v nadväznosti na začatie konania o zmene údajov schváleného registra obnovennej evidencie pozemkov - vykonať prešetrenie údajov katastra v lehote 60 dní, resp. v lehote 10 pracovných dní - zverejniť obnovený katastrálny operát v lehote 30 dní od jeho vyhotovenia <p>Povinnosť ÚGKK SR:</p> <ul style="list-style-type: none"> - rozhodnúť o zmene príslušnosti okresného úradu na úradné overenie geometrického plánu pri hrozbe nečinnosti okresného úradu
<p><i>Zanikajúce povinnosti (identifikujte)</i></p>
<p>Zánik povinnosti OU KO:</p> <ul style="list-style-type: none"> - kontrolovať súlad údajov v oznámení o návrhu na vklad so zmluvou a s údajmi katastra - kontrolovať identifikáciu nehnuteľnosti v návrhu na začatie katastrálneho konania s údajmi v zmluve a katastri nehnuteľností v prípade, že je návrh na začatie konania urobený v listinnej podobe <p>Zánik povinnosti ÚGKK SR:</p> <p>kontrolovať výsledky geodetických a kartografických činností, ktoré boli autorizačne overené do 30. novembra 2009</p>

Metodický postup pre analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana

Cieľom služieb je uspokojovať ľudské potreby, a preto je nevyhnutné organizovať výkon verejnej správy a jej služieb tak, aby bol stredobodom pozornosti občan a uspokojenie jeho životných potrieb. Občanom je v kontexte tejto analýzy fyzická osoba, ktorá nevykonáva podnikateľskú činnosť alebo inú činnosť ako samostatne zárobkovo činná osoba. Hlavným očakávaným prínosom modernej, efektívnej a občanovi dobre slúžiacej verejnej správy je odbremenenie občana od zbytočnej záťaže a zabezpečenie komfortných, rýchlych a nákladovo efektívnych služieb. Na tento účel je potrebné realizovať viacero opatrení na technologickej, logistickej a optimalizačnej úrovni. Primárnym cieľom tejto analýzy je preto posudzovať vplyvy každého predkladaného návrhu na služby verejnej správy pre občana (skrátene aj „služba pre občana“) v tomto kontexte.

Službou verejnej správy v kontexte tejto analýzy je potrebné chápať úkony, ktoré sú realizované a poskytované občanom v rámci jednotlivých segmentov verejnej správy. Uspokojovanie životných potrieb občanov pri kontakte s orgánmi verejnej správy sa premieta do tzv. životných situácií¹ (napr. narodenie dieťaťa, sobáš, presťahovanie), ktoré sú chápané

¹ Príkladmo uvedené na: <http://slovensko.sk/sk/zivotne-situacie>

ako situácie, v ktorých sa občan môže počas svojich životných etáp ocitnúť², t.j. životné situácie týkajúce sa interakcie občana a verejnej správy.

Posudzovanie vplyvov na procesy verejnej správy je v kontexte tejto analýzy sekundárnym cieľom, nakoľko efektívne nastavené procesy predpokladajú poskytovanie kvalitných služieb. Preto každý nový návrh alebo novela existujúceho zákona sa musí zohľadniť do poskytovania služby, ktorá je realizovaná prostredníctvom procesu. Vplyv na procesy realizované verejnou správou je možné sledovať na úrovni vzniku požiadaviek (typ a frekvencia) a dobe realizácie požiadaviek (často dané konkrétnym zákonom alebo, ak nie je uvedené inak, podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní /správny poriadok/ v znení neskorších predpisov).

Bod 7.1. Identifikácia služby verejnej správy, ktorá je dotknutá návrhom

7.1.1 Predpokladá predložený návrh zmenu existujúcej služby verejnej správy alebo vytvorenie novej služby?

- *Zmena existujúcej služby verejnej správy* - zmena v spôsobe a podmienkach poskytovania služby, ktorá je definovaná v platnej právnej úprave. Zmenou môže byť frekvencia poskytovania služby, počet potrebných dokumentov na vybavenie, počet subjektov verejnej správy, ktoré potrebuje k vybaveniu služby občan kontaktovať, či spôsob poskytovania informácií medzi subjektmi ktoré poskytujú službu a iné. Napr. zavedenie služby IOMO (integrované obslužné miesto občana), v rámci ktorej je poskytované vydávanie výpisov a odpisov z Registra trestov, výpisov z Obchodného registra a výpisov z listov vlastníctva elektronicky.
- *Nová služba verejnej správy* - služba verejnej správy, ktorá v platnej právnej úprave doposiaľ nebola definovaná a návrh predpokladá jej zavedenie. Napríklad v minulosti zavedenie možnosti podania žiadosti o rezerváciu termínu na dopravnom inšpektoráte prostredníctvom internetu; oznámenie o vyhotovení dokladu (občiansky preukaz, vodičský preukaz, cestovný pas) formou SMS.

7.1.2 Špecifikácia služby verejnej správy, ktorá je dotknutá návrhom

- *Názov služby* - napr. podanie žiadosti o vydanie výpisu z listu vlastníctva
- *Platná právna úprava, na základe ktorej je služba poskytovaná* - napr. zákon č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov
- *Subjekt, ktorý je na základe platnej právnej úpravy oprávnený službu poskytovať* - napr. okresný úrad.

7.1.3 O aký vplyv na službu verejnej správy ide?

- *Priamy vplyv* – taký vplyv na službu verejnej správy, ktorá sa posudzovaným návrhom zavádza alebo mení . Napr. zmena Zákona č. 330/2007 Z. z. o registri trestov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý môže priamo meniť spôsob vydávania výpisov z Registra trestov.
- *Nepriamy vplyv* – taký vplyv na službu verejnej správy, ktorá nie je priamo ustanovená v posudzovanom návrhu , ale má na ňu vplyv. Napr. zmena Zákona č. 145/1995 Zb. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov, ktorý upravuje výšku

² <http://ec.europa.eu/idabc/en/document/1644/5848.html>

správneho poplatku za vyhotovenie výpisu z Registra trestov a tým nepriamo ovplyvňuje službu vydávania výpisov z Registra trestov.

Bod 7.2 Vplyv služieb verejnej správy na občana

7.2.1 Náklady

- *Priame finančné náklady* – sú odvodené z konkrétnej priamej povinnosti previesť určitú sumu peňazí štátu alebo príslušnému orgánu verejnej správy (napr. poplatok za vystavenie stavebného povolenia, správne poplatky, registračný poplatok, a iné).
 - *Zníženie/zvýšenie priamych finančných nákladov* na vybavenie požiadavky – v porovnaní so súčasnosťou

Príklad

Zvýšenie správneho poplatku (t.j. zvýšenie priamych finančných nákladov) predstavuje negatívny vplyv na dostupnosť služby. Zníženie správneho poplatku (t.j. zníženie priamych finančných nákladov) predstavuje

pozitívny vplyv na dostupnosť služby.

- *Nepriame finančné náklady* – sú náklady, ktoré musí občan vynaložiť na vybavenie žiadosti alebo iného obdobného úkonu, ktoré síce nie sú priamo v platnej právnej úprave definované ako nevyhnutné pre dosiahnutie výsledku služby (napr. správne poplatky), ale bez ktorých by fakticky nebolo možné, aby občan vôbec mohol požiadať o vybavenie žiadosti alebo uskutočniť iný obdobný úkon (napr. zvýšené náklady na dopravu k miestu poskytovania služby, náklady nevyhnutné k zabezpečeniu prístupu k elektronickým službám, internetu).
 - *Zníženie/zvýšenie nepriamych finančných nákladov* na vybavenie požiadavky – v porovnaní so súčasnosťou

7.2.2 Časový vplyv

Časový vplyv - čas potrebný na dosiahnutie požadovaného výsledku služby resp. na riešenie životnej situácie. Do času potrebného na riešenie sa započítava časový úsek od podania žiadosti na poskytnutie služby alebo iný obdobný úkon, ktorý smeruje k prvému kroku k začatiu konania pred orgánom verejnej správy až po finálny výsledok žiadanej služby, napr. od podania žiadosti o zápis vlastníckeho práva k nehnuteľnosti do katastra nehnuteľností až po vydanie výpisu z listu vlastníctva, od podania žiadosti o výpis z registra trestov do doručenia výpisu, od podania žiadosti o prevedenie verejnej listiny do elektronickej podoby zaručenou konverziou prostredníctvom notára alebo jednotného kontaktného miesta okresného úradu. Proces získania výsledku služby je komplexný súbor úkonov zahŕňajúci viacero dotknutých subjektov. Čas potrebný na získanie požadovaného výsledku služby by mal preto obsahovať nielen čas stanovený zákonnou (resp. inou) lehotou, ale aj čas ktorý je potrebný na zabezpečenie jednotlivých povinných náležitostí (podkladových dokumentov/potvrdení/rozhodnutí) k dosiahnutiu výsledku služby.

Príklad

Pri podaní žiadosti o získanie vodičského preukazu sa do času potrebného na vybavenie započítava:

- a) *Získanie zdravotnej spôsobilosti (1 deň).*
- b) *Absolvovanie vodičského kurzu v autoškole (0 až 12 mesiacov).*

- c) *Žiadosť o udelenie vodičského oprávnenia (povinnosť autoškoly v lehote do 6 mesiacov od ukončenia vodičského kurzu podľa § 80 ods. 2 zákona č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení čl. I zákona č. 430/2015) kurzu).*
- d) *Skúška musí byť vykonaná do 6 mesiacov od určenia prvého termínu (dopravný inšpektorát určí termín do 30 dní), s možnosťou predĺženia termínu maximálne o 3 mesiace zo závažných dôvodov (§ 17 vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 9/2009 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov).*
- e) *Žiadosť o vydanie vodičského preukazu (najskôr v deň udelenia vodičského oprávnenia môže byť požiadané o vydanie vodičského preukazu – v lehote do 30 dní, alebo na výslovnú žiadosť poplatníka je možné vyhotoviť vodičský preukaz urýchlene do 2 pracovných dní, pričom správny poplatok sa vyberie do výšky štvornásobku príslušnej sadzby v zmysle zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov).*

Výsledným časom potrebným na získanie vodičského preukazu je interval vypočítateľný podľa lehôt vyššie uvedených platných právnych predpisov.

- *Zvýšenie času vybavenia požiadavky – v porovnaní so súčasnosťou*
- *Zníženie času vybavenia požiadavky – v porovnaní so súčasnosťou*

7.2.3 Ktorá skupina občanov bude predloženým návrhom ovplyvnená?

Špecifikácia skupiny - identifikovanie konkrétnej skupiny občanov, napr. držiteľov vodičského oprávnenia, držiteľov občianskych preukazov, držiteľov cestovných pasov, vlastníkov nehnuteľností, vlastníkov motorových vozidiel.

Veľkosť skupiny - určí sa v zmysle počtu občanov dotknutých zmenou.

Občan – v kontexte tejto analýzy fyzická osoba, ktorá nevykonáva podnikateľskú činnosť alebo inú činnosť ako samostatne zárobkovo činná osoba.

7.2.4 Vyplývajú z návrhu pre občana pri vybavení svojej požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?

- *Nové povinnosti* - nové povinné úkony alebo náležitosti, ktoré sú vyžadované od občana k vybaveniu jeho požiadavky (napr. predloženie dokumentu alebo zavedenie novej oznamovacej povinnosti) pričom podľa aktuálne platnej právnej úpravy uvedenú povinnosť občan nemá.
- *Zanikajúce povinnosti* - povinné úkony alebo náležitosti, ktoré v porovnaní s aktuálne platnou právnou úpravou návrh už nevyžaduje a tým znižuje administratívnu záťaž občana. Napr. zánik povinnosti fyzickej prítomnosti občana pri vybavovaní služby za predpokladu možnosti vybavenia žiadosti elektronickou podobou.

Bod 7.3 Vplyv na procesy služieb vo verejnej správe

Proces verejnej správy - súbor vecne súvisiacich a procesne nadväzujúcich úkonov verejnej správy v rámci vybavovania služby pre občana, ktorý môže zahŕňať úkony viacerých dotknutých subjektov verejnej správy (pozn. subjektmi verejnej správy v kontexte tejto analýzy nie sú napr. dôchodkové správcovské spoločnosti a životné poisťovne).

7.3.1 Ktoré sú dotknuté subjekty verejnej správy?

Subjekty verejnej správy zúčastnené na procese poskytnutia služby – subjekty, ktoré sú poskytovateľom služby alebo sú povinne alebo fakultatívne zúčastnené na procese poskytnutia služby vytváraním špecifických výstupov pre občana alebo poskytovateľa služby.

Príklad

Pri životnej situácii zmeny trvalého pobytu je subjektom poskytujúcim službu mestský alebo miestny úrad, ktorý priamo túto zmenu vykoná a subjektom účastným procesom poskytnutia služby môže byť aj okresný úrad, ktorý k možnosti uskutočnenia služby vydá výpis z listu vlastníctva. Občan je následne povinný požiadať Policajný zbor o vydanie nového dokladu totožnosti z dôvodu zmeny trvalého pobytu.

7.3.2 Vyplývajú z návrhu pre orgán verejnej správy pri vybavení požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?

- *Nové povinnosti* - povinné úkony alebo náležitosti, ktoré je potrebné realizovať pri vybavovaní požiadavky občana (napr. zavedenie novej oznamovacej alebo evidenčnej povinnosti) pričom podľa aktuálne platnej právnej úpravy uvedenú povinnosť subjekt verejnej správy nemá.
- *Zanikajúce povinnosti* - povinné úkony alebo náležitosti, ktoré v porovnaní s aktuálne platnou právnou úpravou návrh už nevyžaduje a tým zjednodušuje realizáciu procesu. Napr. ak možnosť doručenia dokumentu občanovi v elektronickej podobe ruší povinnosť zasielania dokumentu v listinnej podobe.

Zdroje:

Pri procese posudzovania vplyvov na služby verejnej správy pre občana je možné získať informácie a údaje napríklad z nasledujúcich zdrojov:

- Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky a jeho rozpočtové a príspevkové organizácie³, a preddavkové organizácie (t.j. krajské riaditeľstvá Policajného zboru, krajské riaditeľstvá Hasičského a záchranného zboru a okresné úrady),
- orgány a inštitúcie verejnej správy,
- Štatistický úrad Slovenskej republiky.

³ § 21 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov